

รายวิชา ประวัติศาสตร์

รหัสวิชา ส23104

ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 3

ผู้สอน

ครูจรงค์ษ์ แสนแอ่น

เรื่อง

การปฏิรูปการเมืองการปกครอง

พ.ศ. 2435



การปฏิรูปการเมืองการปกครอง  
พ.ศ. 2435



# จุดประสงค์การเรียนรู้

1. นักเรียนสามารถอธิบายสาเหตุและผลของการปฏิรูปการเมืองการปกครอง พ.ศ. 2435 ได้อย่างถูกต้อง

# จุดประสงค์การเรียนรู้

2. นักเรียนสามารถอธิบายลักษณะ  
การปกครองส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค  
และส่วนท้องถิ่น ในสมัยรัชกาลที่ 5  
ได้อย่างถูกต้อง



# จุดประสงค์การเรียนรู้

3. นักเรียนสามารถระบุบทบาทหน้าที่  
ของหน่วยงานราชการส่วนกลาง  
ภายหลังปฏิรูปการเมืองการปกครอง  
พ.ศ. 2435 ได้อย่างถูกต้อง

# จุดประสงค์การเรียนรู้

4. นักเรียนสามารถอธิบายความสำคัญของการปฏิรูปการเมืองการปกครองสมัยรัตนโกสินทร์ที่ส่งผลต่อพัฒนาการของไทยได้อย่างสมเหตุสมผล





# สื่อวีดิทัศน์นี้ใช้เพื่อการศึกษาเท่านั้น



ขอขอบคุณสื่อวีดิทัศน์

เรื่อง วีดิทัศน์สารคดีเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

ตอน การปฏิรูประเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

เผยแพร่โดย : Pacific Inspiration Channel : PIC

เผยแพร่วันที่ : Oct 21, 2015

ที่มา : <https://www.youtube.com/watch?v=LJRK8dDxaMc>

# คำถาม ?

1. Government Reform ในสมัยรัชกาลที่ 5 หมายถึงอะไร

➤ การปฏิรูประเบียบบริหารราชการแผ่นดิน



ทำให้เกิดการสร้างระบอบการปกครองตามแบบตะวันตก

# คำถาม ?

2. เพราะเหตุใดพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว จึงต้องทรงให้มีการปฏิรูประเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

➤ ทรงเห็นว่าวิธีการปกครองของสยามที่มีอยู่นั้นล้าสมัย จำเป็นต้องเปลี่ยนโครงสร้างระบอบการปกครองใหม่ ให้ทัดเทียมกับนานาประเทศ



# คำถาม ?

3. รัชกาลที่ 5 ทรงแต่งตั้งสภาที่ปรึกษาราชการแผ่นดิน หรือรัฐมนตรีสภา (Council of State) และสภาที่ปรึกษา ในพระองค์หรือองคมนตรีสภา (Privy council) ขึ้นเพื่อทำหน้าที่สำคัญอะไรบ้าง





➤ บทบาทหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาราชการแผ่นดิน  
คือ เป็นที่ปรึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่จะทำให้บ้านเมือง  
มีความเจริญก้าวหน้า ส่วนบทบาทหน้าที่ของสภา  
ที่ปรึกษาในพระองค์หรือองคมนตรีสภา คือ ทำหน้าที่  
เช่นเดียวกับสภาที่ปรึกษาราชการแผ่นดินหรือรัฐมนตรีสภา  
และคอยดูแลทุกข์สุขของราษฎร รวมทั้งหน้าที่อื่น ๆ  
ตามแต่จะรับสั่ง





# คำถาม ?

4. กระทรวงที่ตั้งขึ้นในสมัยรัชกาลที่ 5  
มีทั้งหมดกี่กระทรวง อะไรบ้าง



➤ 12 กระทรวง **ได้แก่** กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงวัง กระทรวงกลาโหม **กระทรวงนครบาล**

**กระทรวงการต่างประเทศ** กระทรวงพระคลังมหาสมบัติ

กระทรวงเกษตรพาณิชย์การ **กระทรวงยุติธรรม**

**กระทรวงโยธาธิการ** กระทรวงธรรมการ

**กระทรวงมรุธาธิการ** และกระทรวงยุทธานาธิการ

# ร่วมกันอภิปราย

การปฏิรูปการเมืองการปกครอง  
พ.ศ. 2435



# ใบความรู้

เรื่อง การปฏิรูปการเมืองการปกครอง  
ในสมัยรัชกาลที่ 5



พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว(รัชกาลที่ 5)

ที่มา: <https://www.pinterest.co.uk/pin/368098969533648862/?lp=true>

# คำถาม ?

1. ปัจจัยภายในปัจจัยใดบ้างที่ส่งผลทำให้เกิด  
การปฏิรูปการเมืองการปกครอง พ.ศ. 2435





➤ ปัจจัยภายในที่ส่งผลทำให้เกิด การปฏิรูปการเมือง การปกครอง พ.ศ. 2435 ได้แก่ รูปแบบการปกครองของ สยามมีความล้าสมัย อำนาจการปกครองบ้านเมืองตกอยู่กับ ชุมนางบางกลุ่ม การปฏิรูปโครงสร้างการปกครองใหม่ทำให้ สถาบันพระมหากษัตริย์มีพระราชอำนาจอย่างแท้จริง

อีกทั้ง การปกครองแบบเก่าไม่มีความเหมาะสมกับสภาพ  
ทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น  
สยามมีประชากรเพิ่มขึ้น คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น  
เพราะมีการยกเลิกระบบไพร่ทาส ประชาชนได้รับการศึกษา  
มากขึ้น บ้านเมืองมีระบบการคมนาคมและการติดต่อสื่อสาร  
ทันสมัย รูปแบบการปกครองแบบเดิมอาจส่งผลทำให้  
ประเทศขาดเอกภาพและประสิทธิภาพในการบริหารราชการ  
แผ่นดิน

# คำถาม ?

2. ปัจจัยภายนอกปัจจัยใดบ้าง  
ที่ส่งผลทำให้เกิดการปฏิรูปการเมืองการปกครอง  
พ.ศ. 2435



➤ ปัจจัยภายนอกที่ส่งผลทำให้เกิดการปฏิรูป  
การเมืองการปกครอง พ.ศ. 2435 ได้แก่ การคุกคาม  
ของมหาอำนาจตะวันตก ส่งผลให้รัชกาลที่ 5  
ทรงต้องการปรับปรุงพัฒนาประเทศในด้านการเมือง  
เศรษฐกิจ และสังคมวัฒนธรรมให้เจริญก้าวหน้า  
ตามแบบตะวันตก

# คำถาม ?

3. การปฏิรูปการเมืองการปกครอง พ.ศ. 2435  
ทำให้เกิดการแบ่งการปกครองบ้านเมือง  
ออกเป็นส่วน ๆ ได้กี่ส่วน ประกอบด้วยอะไรบ้าง

สามารถแบ่งการปกครองบ้านเมืองได้ 3 ส่วน ได้แก่  
การปกครองส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น



# คำถาม ?

4. การปกครองส่วนกลางในสมัยรัชกาลที่ 5  
มีลักษณะเป็นอย่างไร



➤ มีการแบ่งส่วนราชการออกเป็นกระทรวง มีเสนาบดี เป็นผู้ดูแลรับผิดชอบประจำกระทรวง แบ่งได้ 12 กระทรวง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัง กระทรวงกลาโหม กระทรวงนครบาล กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพระคลังมหาสมบัติ กระทรวงเกษตรพณิชยการ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงโยธาธิการ กระทรวงธรรมการ กระทรวงมรุธาธิการ และกระทรวงยุทธานาธิการ

# คำถาม ?

5. การปกครองส่วนภูมิภาคในสมัยรัชกาลที่ 5  
มีลักษณะเป็นอย่างไร



➤ ยกเลิกการปกครองแบบหัวเมืองที่ใช้มาแต่เดิม  
ซึ่งจัดหัวเมืองเป็นเมืองชั้นเอก ชั้นโท ชั้นตรี และชั้นจัตวา  
เปลี่ยนมาเป็นการปกครองแบบเทศาภิบาล ซึ่งเป็น  
การปกครองแบบรวมเมืองหลาย ๆ เมืองไว้เป็นมณฑล  
มีข้าหลวงเทศาภิบาลเป็นผู้ปกครองมณฑล  
ขึ้นตรงกับกระทรวงมหาดไทย

# คำถาม ?



6. ข้อดีของการยกเลิกการปกครองแบบหัวเมือง (ระบบกินเมือง) แล้วเปลี่ยนเป็นการปกครองแบบเทศบาล เป็นอย่างไร



เกิดการรวมอำนาจการปกครองทั้งด้านการเมือง และเศรษฐกิจเข้าสู่ส่วนกลาง ทำให้การปกครองหัวเมืองมีประสิทธิภาพมากขึ้น



# คำถาม ?

7. การปกครองท้องถิ่นในสมัยรัชกาลที่ 5  
มีลักษณะเป็นอย่างไร



➤ การปกครองท้องถิ่นจัดเป็นหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และเมืองให้ประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้เลือกผู้ใหญ่บ้าน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นผู้เลือกกำนัน ส่วนนายอำเภอเลือก และแต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัด นอกจากนี้ยังมีการจัดตั้งสุขาภิบาลเพื่อวางรากฐานให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาดของบ้านเมือง

# คำถาม ?

8. จุดประสงค์การจัดตั้งสุขาภิบาล  
คืออะไร และมีผลดีต่อบ้านเมืองอย่างไร



➤ สุขาภิบาลจัดตั้งขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่ในการดูแล  
ด้านการอนามัยและความสะอาดของบ้านเมือง  
และถนนหนทางให้กับประชาชน **สร้างผลดี**  
**ในการส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม**  
**ในการปกครองและดูแลท้องถิ่นของตน**



# กิจกรรม

## อยู่กระทรวงไหนนะ

บัตรคำ  
ชื่อกระทรวง  
สมัยรัชกาลที่ 5  
จำนวน  
12 กระทรวง

กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงวัง

กระทรวงเมือง (นครบาล)

กระทรวงเกษตรราธิการ

กระทรวงพระคลังมหาสมบัติ

กระทรวงยุติธรรม

กระทรวงธรรมการ

กระทรวงโยธาธิการ

กระทรวงยุทธานธิการ

กระทรวงมรุธาธิการ

# บัตรข้อความที่ให้ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของแต่ละกระทรวง จำนวน 12 บัตรข้อความ

มีอำนาจหน้าที่บังคับบัญชาหัวเมืองฝ่ายใต้ ตะวันออก ตะวันตก และประเทศราชมลายู ภายหลังเปลี่ยนเป็นดูแลกิจการทหารทั้งปวง

มีอำนาจหน้าที่บังคับบัญชาหัวเมืองฝ่ายเหนือ อีสาน และประเทศราชลาว ภายหลังเปลี่ยนเป็นดูแลการปกครองทั่วราชอาณาจักร

มีอำนาจหน้าที่ติดต่อกับต่างประเทศ

มีอำนาจหน้าที่ดูแลพระราชวังและกิจการเกี่ยวกับราชสำนักและพระราชพิธีต่าง ๆ

มีอำนาจหน้าที่ดูแลการเก็บภาษีอากร และรายรับรายจ่ายของแผ่นดิน

มีอำนาจหน้าที่ดูแลการเพาะปลูก การป่าไม้ การค้า และเหมืองแร่

มีอำนาจหน้าที่ดูแลกิจการตำรวจควบคุมบัญชีคน และดูแลเรื่องการราชทัณฑ์

มีอำนาจหน้าที่ดูแลศาลทั้งปวง

มีอำนาจหน้าที่ดูแลจัดการเกี่ยวกับทหารบกและทหารเรือ

มีอำนาจหน้าที่ดูแลเกี่ยวกับเรื่องศาสนา การศึกษา การพยาบาล

มีอำนาจหน้าที่ดูแลจัดการเกี่ยวกับการก่อสร้าง ทำถนน ขุดคลอง ตลอดจนการไปรษณีย์ โทรเลข และรถไฟ

มีอำนาจหน้าที่ดูแลเกี่ยวกับพระราชกำหนดกฎหมาย และหนังสือราชการ ภายหลังยุบไปรวมกับกระทรวงวัง

1. กระทรวงมหาดไทย  
มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



อำนาจหน้าที่บังคับบัญชาหัวเมืองฝ่ายเหนือ  
อีสาน และประเทศราชลาว ภายหลังเปลี่ยนเป็นดูแล  
การปกครองทั่วราชอาณาจักร

## 2. กระทรวงกลาโหม มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



*มีอำนาจหน้าที่บังคับบัญชาหัวเมืองฝ่ายใต้  
ตะวันออก ตะวันตก และประเทศราชมลายู  
ภายหลังเปลี่ยนเป็นดูแลกิจการทหารทั้งปวง*



3. กระทรวงการต่างประเทศ  
มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



*มีอำนาจหน้าที่ติดต่อกับต่างประเทศ*

## 4. กระทรวงนครบาล มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



มีอำนาจหน้าที่ดูแลกิจการตำรวจ  
ควบคุมบัญชีคน และดูแลเรื่องการราชทัณฑ์

## 5. กระทรวงวัง มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



*มีอำนาจหน้าที่ดูแลพระราชวัง  
และกิจการเกี่ยวกับราชสำนัก  
และพระราชพิธีต่าง ๆ*

6. กระทรวงพระคลังมหาสมบัติ  
มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



 มีอำนาจหน้าที่ดูแลการเก็บภาษีอากร  
และรายรับรายจ่ายของแผ่นดิน



## 7. กระทรวงเกษตรพาณิชย์การ มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



มีอำนาจหน้าที่ดูแลการเพาะปลูก  
การป่าไม้ การค้า และเหมืองแร่

8. กระทบวงยุติธรรม  
มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



 มีอำนาจหน้าที่ดูแลศาลทั้งปวง

9. กระทบวงยุทธนาธิการ  
มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



อำนาจหน้าที่ดูแลจัดการ  
เกี่ยวกับทหารบกและทหารเรือ

10. กระทรวงธรรมการ  
มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



มีอำนาจหน้าที่ดูแลเกี่ยวกับเรื่องศาสนา  
การศึกษา การพยาบาล



# 11. กระทรวงโยธาธิการ มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



มีอำนาจหน้าที่ดูแลจัดการเกี่ยวกับ  
การก่อสร้าง ทำถนน ขุดคลอง ตลอดจน  
การไปรษณีย์ โทรเลข และรถไฟ

12. กระทรวงมุรธาธิการ  
มีบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างไร



*มีอำนาจหน้าที่ดูแลเกี่ยวกับ  
พระราชกำหนด กฎหมาย และหนังสือราชการ  
ภายหลังยุบไปรวมกับกระทรวงวัง*

13. การจัดตั้งกระทรวง 12 กระทรวง  
สมัยรัชกาลที่ 5 ส่งผลต่อความมั่นคง  
และความเจริญของบ้านเมืองอย่างไร



*ทำให้การบริหารราชการแผ่นดิน  
ของสยามเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ*



# สรุปบทเรียน

การปฏิรูปการเมืองการปกครอง  
พ.ศ. 2435 ก่อให้เกิดผลดี  
แก่บ้านเมืองอย่างไรบ้าง

การปฏิรูปการเมืองการปกครอง พ.ศ. 2435  
เกิดการรวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลางอย่างแท้จริง  
มีกระทรวงทำหน้าที่ดูแลบริหารกิจการด้านต่าง ๆ  
ของประเทศ และรัฐสามารถควบคุมหัวเมืองต่าง ๆ ได้  
อย่างทั่วถึง





## สรุปบทเรียน

การปฏิรูปการเมืองการปกครองให้เข้ากับ  
บริบทและสถานการณ์ของบ้านเมืองในแต่ละ  
ยุคสมัยมีความสำคัญต่อความมั่นคงและ  
ความเจริญของบ้านเมืองอย่างไร

การปฏิรูปการเมืองการปกครองให้เข้ากับบริบท  
และสถานการณ์ของบ้านเมืองในแต่ละยุคสมัย  
ส่งผลทำให้สามารถบริหารบ้านเมืองได้  
อย่างเป็นระบบ ส่งเสริมสังคมให้มีความสุข



# บทเรียนครั้งต่อไป

## เรื่อง

### การเปลี่ยนแปลง

### ทางการเมืองการปกครอง

### พ.ศ. 2475





# สิ่งที่ต้องเตรียม

## 1. ภาพอนุสาวรีย์ประชาธิปไตย

(ดาวโหลดบัตรคำได้ที่ [www.dltv.ac.th](http://www.dltv.ac.th) ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 3 รายวิชาประวัติศาสตร์)





## สิ่งที่ต้องเตรียม

2. หลักฐานที่ให้ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัย  
ที่ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงการปกครอง  
พ.ศ. 2475 จำนวน 4 หลักฐาน

(ดาวโหลดบัตรข้อความได้ที่ [www.dltv.ac.th](http://www.dltv.ac.th) ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 3 รายวิชาประวัติศาสตร์)

